

Министерство труда и занятости Иркутской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

г. Иркутск
(место составления акта)

«29» июня 2023 года
(дата составления акта)
18 часов 00 минут
(время составления акта)

ВЫПИСКА ИЗ АКТА ПРОВЕРКИ

деятельности областного государственного казенного учреждения
«Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения
Иркутской области»

№ 05/2023

На основании распоряжения министерства труда и занятости Иркутской области от 23 мая 2023 года № 74-59-мр «О проведении плановой проверки ОГКУ ЦБ ЦЗН», Ежегодного плана проведения проверок учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, на 2023 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 31 октября 2022 года № 166-мр, в отношении областного государственного казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» (далее – ОГКУ ЦБ СЗН), расположенного по юридическому адресу: 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки руководство ОГКУ ЦБ СЗН осуществляет Жегульская Наталья Леонидовна, назначенная на должность директора ОГКУ ЦБ СЗН распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 23.09.2021 № 116-мр-лр.

Форма проверки: выездная.

Проверка проведена по адресу: 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1.

Срок проведения проверки: с 1 июня по 29 июня 2023 года.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Лица, проводившие проверку: инспекция министерства в составе начальника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития Н.Ф. Кучинской, ведущего советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области Е.В. Балабановой, советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере

закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области С.В. Пестерева.

Предметом проверки является соблюдение ОГКУ ЦБ СЗН, в процессе осуществления им деятельности, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1) исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

4) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;

5) установления преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

6) соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

8) соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются;

9) непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

10) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и

документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

11) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности ОГКУ ЦБ СЗН нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 июня 2022 года по 31 мая 2023 года (включительно).

В ходе проверки установлено следующее.

ОГКУ ЦБ СЗН осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 29.09.2021 № 195-мр (далее – Устав).

ОГКУ ЦБ СЗН является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, являющееся собственностью Иркутской области, самостоятельный баланс, лицевые счета в областном и федеральном казначействе, печать установленного образца, штампы.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных средств ОГКУ ЦБ СЗН является министерство труда и занятости Иркутской области.

Руководителем ОГКУ ЦБ СЗН является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем. Директор представляет без доверенности интересы ОГКУ ЦБ СЗН во всех организациях и учреждениях, в том числе правоохранительных органах и судах, от имени ОГКУ ЦБ СЗН, совершает сделки, соответствующие целям деятельности ОГКУ ЦБ СЗН (пп. 3.6.2 и 3.6.4 Устава).

В целях реализации требований Закона № 44-ФЗ, обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦБ СЗН в период проверки обязанности контрактного управляющего исполнялись ведущим специалистом административного отдела ОГКУ ЦБ СЗН Макаровой Елизаветой Артемовной (приказ директора ОГКУ ЦБ СЗН от 11.03.2022 № 14).

Обязанности контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, отражены в должностной инструкции ведущего специалиста административного отдела ОГКУ ЦБ СЗН, утвержденной 01.10.2021 директором ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульской.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Макарова Елизавета Артемовна прошла профессиональную переподготовку по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации «Контрактный управляющий (специалист-эксперт в сфере закупок)» от 6 июля 2020 года, регистрационный номер АН № 0091406.

Приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 11.03.2022 № 14 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦБ СЗН (далее - Комиссия) (с изменениями внесенными приказом

директора ОГКУ ЦБ СЗН от 18.08.2022 № 110). Положение о Комиссии с 30.12.2021 по 13.07.2022 утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 30.12.2021 № 36, с 14.07.2023 по 12.12.2023 утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 14.07.2022 № 81, с 13.12.2023 утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 13.12.2022 № 159.

В состав Комиссии включены три сотрудника ОГКУ ЦБ СЗН. Из них прошедших повышение квалификации, профессиональную переподготовку в сфере закупок 3 человека, что соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественной численности лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В целях размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ:

С 1 июня 2022 года по 17 августа 2022 года, приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 01.06.2022 № 59 назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для ролей:

1) Заказчик. Уполномоченный специалист:

- Жегульская Наталья Леонидовна – директор;
- Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;

- Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела;

- Туйчиев Виталий Вадимович – ведущий программист административного отдела.

2) Заказчик. Должностное лицо с правом подписи контракта:

- Жегульская Наталья Леонидовна – директор.

3) Заказчик. Специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа:

- Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;

- Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела.

с 18 августа 2022 года приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 18.08.2022 № 112 назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для ролей:

1) Заказчик. Уполномоченный специалист:

- Жегульская Наталья Леонидовна – директор;
- Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;

- Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела;

- Володько Полина Сергеевна – ведущий экономист административного отдела.

2) Заказчик. Должностное лицо с правом подписи контракта:

- Жегульская Наталья Леонидовна – директор;

- Коробейникова Анна Владимировна – начальник отдела сводной отчетности и статистики.

3) Заказчик. Специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа:

- Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;

- Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела.

В ходе проведения проверки осуществлялась проверка соответствия заключенных ОГКУ ЦБ СЗН государственных контрактов (далее – контракт) и договоров на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 43 закупки на общую сумму 4 563 183,84 рублей, из них:

- 9 контрактов на сумму 1 207 120,05 рублей заключено по результатам электронных аукционов;

- 1 контракт на сумму 2 378 090,00 рублей заключен на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- 33 контракта (договора) на сумму 977 973,79 рубля заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1. Соблюдение исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в ЕИС.

План-график закупок на 2022 год утвержден ОГКУ ЦБ СЗН и размещен в ЕИС своевременно 12.01.2022, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦБ СЗН 11.01.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦБ СЗН на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2023 год утвержден ОГКУ ЦБ СЗН и размещен в ЕИС своевременно, 10.01.2023, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦБ СЗН 30.12.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦБ СЗН на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

1.2. В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2022 году ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 42 закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 939 546,91 рублей, что не превышает двух миллионов рублей и соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения электронного запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В течение 2022 года ОГКУ ЦБ СЗН закупки путем проведения запроса котировок не осуществлялись.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что за проверяемый период ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 9 закупок путем проведения электронного аукциона. Все закупки осуществлены в соответствии с планом-графиком на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, без нарушения норм, установленных статьями 49 - 52 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.5. Согласно требованиям чч. 1, 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать

информацию и электронные документы, определенные указанными нормами Закона № 44-ФЗ.

Нарушений порядка формирования извещений об осуществлении закупок и сроков их размещения в ЕИС не установлено.

1.6. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещений об осуществлении закупок, не выявлено.

1.7. Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещений об осуществлении закупок не выявлено.

1.8. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

Нарушений вышеуказанной нормы в ходе проверки не выявлено.

1.9. Согласно требованиям ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Порядок установления неустоек (пени, штрафов) закреплен в ч.ч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.10. Согласно требованиям ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.п. 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

18.01.2023 ОГКУ ЦБ СЗН на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилых помещений № 01/2023 на сумму 2 378 090,00 рублей.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ государственный контракт содержит обоснование цены контракта.

1.11. Согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением контрактов по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

01.11.2022 ОГКУ ЦБ СЗН на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор поставки № ПОС-ОБ-020-22 на сумму 5 000,00 рублей, в котором срок оплаты установлен 15 (пятнадцать) дней, с нарушением сроков предусмотренных ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение по установлению срока оплаты с нарушением срока, предусмотренного ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, выявлено в договорах от 29.12.2022 № 88459995, от 26.01.2023 № 54.

2. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки ОГКУ ЦБ СЗН осуществлялись в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2025 годы и соответствуют целям содействия занятости населения и социальной поддержки граждан.

Нарушений определения цены контрактов (договоров) заключенных ОГКУ ЦБ СЗН в проверяемом периоде, не установлено.

Способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по осуществленным ОГКУ ЦБ СЗН закупкам выбраны с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ министерством труда и занятости Иркутской области, для организации закупок утверждены следующие нормативные акты:

распоряжение от 24.07.2019 № 239-мр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями городов и районов Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

распоряжение от 18.08.2021 № 165-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Указанные нормативные акты размещены в ЕИС и на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р по закупкам от 16.05.2022

№ 0834500001222000003 на приобретение офисной мебели для сидения, от 21.07.2022 № 0834500001222000006 на приобретение офисной мебели, от 18.08.2022 № 0834500001222000009 на поставку светильников настольных извещения об осуществлении закупки для нужд ОГКУ ЦБ СЗН содержат информацию о предоставлении преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов. В связи с тем, что организациями инвалидов не подавались заявки на участие в указанных выше закупках, преимущества организациям инвалидов не предоставлялись.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Принимая во внимание, что в 2022 году размер СГОЗ ОГКУ ЦБ СЗН, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составил 2 083 000,00 рублей, ОГКУ ЦБ СЗН в 2022 году обязано было осуществить закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 520 750,00 рублей (не менее 25%). ОГКУ ЦБ СЗН заключены и исполнены контракты с СМП и СОНО на сумму 2 083 000,00 рублей, что составляет 100 % и соответствует требованию действующего законодательства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, ОГКУ ЦБ СЗН в ЕИС размещен 10.01.2023, в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

6. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

6.1. В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

6.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр государственных контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять в вышеуказанный орган:

- сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении (оплате) и расторжении в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта, его изменения, исполнения или расторжения.

- информацию о контракте, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписанные с использованием единой информационной системы, не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания.

- информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если

документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

6.3. Руководствуясь ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта, заказчик после получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) отчетных документов, предусмотренных контрактом, рассматривает результаты на предмет соответствия их объема и качества требованиям контракта.

Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов. После экспертизы, при отсутствии претензий относительно качества и количества товара, работы, услуги, заказчик подписывает соответствующий документ о приемке.

В проверяемом периоде приемочная комиссия для проверки предоставленных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, в ОГКУ ЦБ СЗН не создавалась.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактами (договорами), проводилась ОГКУ ЦБ СЗН своими силами, путем подписания документов о приемке.

В период с 30.12.2021 по 14.08.2022 приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульской от 30.12.2021 № 58 ответственность за осуществление приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) возложена на директора ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульскую.

Положения о приемке товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 30.12.2021 № 58.

С 15.08.2022 приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульской от 15.08.2022 № 109 утвержден состав лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Положения о приемке товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 15.08.2022 № 109.

Все документы, подтверждающие исполнение контрактов и договоров, имеют отметку о проведении приемки (экспертизы) поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, подписаны заказчиком.

Соответственно, экспертиза и приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) проводилась должным образом.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

При формировании извещений об осуществлении закупок на поставку терминалов IP-телефонии от 25.05.2022 № 0834500001222000004, на поставку многофункциональных устройств (МФУ) от 29.07.2022 № 0834500001222000007, на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на использование антивирусного программного обеспечения («Касперский») от 11.08.2022 № 0834500001222000008, на поставку светильников настольных от 18.08.2022 № 0834500001222000009, на поставку картриджей для МФУ от 21.10.2022 № 0834500001222000010, на приобретение сервера, ноутбука и устройств запоминающих внешних от 25.10.2022 № 0834500001222000011 информация об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства, запретах и ограничениях, установленных законодательством Российской Федерации, отражена ОГКУ ЦБ СЗН без нарушений.

Статьей 30.1 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее – отчет о закупках российских товаров).

Согласно сведениям ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен в установленные сроки – 22.03.2023.

8. Соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН не заключались контракты, договоры по реализации государственных программ Иркутской области, в том числе региональных проектов Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области).

9. Соблюдение требований о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

Согласно уточненной бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной министерством труда и занятости Иркутской области 11.01.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН составил 6 199,40 тыс. рублей, в план-график закупок 2022 внесены сведения о закупках на сумму 6 199,40 тыс. рублей (версия 24 от 27.12.2022).

Согласно бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, направленной министерством труда и занятости Иркутской области 30.12.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН составил 25 798,060 тыс. рублей.

В текущем году ОГКУ ЦБ СЗН в план-график закупок на 2023 год на момент проверки внесены сведения о закупках на сумму 3 362,30 тыс. рублей (версия 5 от 29.05.2023).

10. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке плана-графика закупок, условий проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в ЕИС, ОГКУ ЦБ СЗН, содержащих информацию об идентификационном коде закупки, разночтений при ее отражении не выявлено.

Превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика, не выявлено.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности ОГКУ ЦБ СЗН и в рамках ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 - 2025 годы подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019 - 2025 годы государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Заключение.

По результатам проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ОГКУ ЦБ СЗН выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ, а именно:

В нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключены договоры от 01.11.2022 № ПОС-ОБ-020-22, от 29.12.2022 № 88459995, от 26.01.2023 № 54.

Предложения:

1. В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦБ СЗН:

усилить контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам;

2. В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦБ СЗН постоянно осуществлять контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам, за работой по проведению экспертизы и приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, за соблюдением сроков направления сведений о заключении, изменении контрактов, сведений об исполнении (приемки, оплаты) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Инспекция:

Начальник отдела организации закупок и
ведомственного контроля в сфере
закупок в управлении организации
государственных закупок и
информационного развития

 Н.Ф. Кучинская

Ведущий советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



Е.В. Балабанова

Советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



С.В. Пестерев